

Volume 21, Issue 2
December 2023

ISSN 1731-8297, e-ISSN 6969-9696
<http://czasopisma.uni.opole.pl/index.php/osap>



**XXII Doroczna Konferencja Naukowa
Stowarzyszenia Edukacji Administracji Publicznej
pt. „Administracja wobec współczesnych zagrożeń”,
14–16 czerwca 2023 r.**

**The XXII Annual Scientific Conference
of the Association of Public Administration Education
“Administration and contemporary threats”,
14-16 June 2023**

PAWEŁ ŚWITAL

Uniwersytet Radomski im. Kazimierza Pułaskiego
ORCID: 0000-0002-7404-5143, e-mail: p.swital@uthrad.pl

W dniach 14–16 czerwca w Serocku odbyła się zorganizowana wspólnie przez Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego (UKSW) w Warszawie XXII Doroczna Konferencja Naukowa Stowarzyszenia Edukacji Administracji Publicznej (SEAP) pt. „Administracja wobec współczesnych zagrożeń”. Patronat honorowy nad konferencją objął Jego Magnificencja ks. prof. dr hab. Ryszard Czekalski, Rektor Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego, oraz Burmistrz Serocka Pan Artur Borkowski.

Na uroczystym otwarciu konferencji gości przywitał Prezes SEAP dr Rafał Budzisz, w imieniu JM Rektora UKSW profesora Ryszarda Czekalskiego konferencję otworzył Prorektor UKSW profesor Marek Stokłosa, następnie głos zabrał Dziekan WPiA dr hab. prof. ucz. Bogumił Szmulik, któremu towarzyszył Prodziekan WPiA UKSW dr hab. prof. ucz. Jacek Jaworski, a w imieniu Burmistrza Serocka Pana Artura Borkowskiego jako gospodarza gminy, w której odbyła się konferencja, głos zabrał Zastępca Burmistrza Serocka Pan Marek Bąbolski.

Konferencja ta odbywała się w cieniu wielu dramatycznych wydarzeń, wobec których jako naukowcy i praktycy nie powinniśmy i nie możemy przejść

obojętnie. Działania wojenne u progu granic Rzeczypospolitej Polskiej, kryzys humanitarny i energetyczny oraz powiązane z nim dotkliwie problemy finansowe sektora publicznego i prywatnego, klęski środowiskowe o dużym znaczeniu ekologicznym oraz w dalszym ciągu widoczne skutki pandemii COVID-19 stanowią zagrożenia skłaniające administrację publiczną do podejmowania środków przeciwdziałających oraz zapewniających szeroko rozumiane bezpieczeństwo obywateli, ich wspólnot oraz państwa. Środki te, o charakterze administracyjnoprawnym, nie zawsze muszą być adekwatne i proporcjonalne do sytuacji, a przy dużej dynamice zmian może dojść do ich dezaktualizacji – w rozumieniu utraty obiektywnej potrzeby, jaka leżała u podstaw ich wprowadzenia.

Celem konferencji były identyfikacja zagrożeń oraz ustalenie ich źródeł i specyfiki, co umożliwiło podjęcie dyskusji nad koniecznymi działaniami zapobiegającymi lub niwelującymi ich negatywne skutki społeczne, gospodarczo-ekonomiczne czy ekologiczne na poziomie zarówno lokalnym, jak i centralnym. Aktywność administracji publicznej w sferze przeciwdziałania współczesnym zagrożeniom to jedno z podstawowych jej zadań.

W konferencji wzięło udział blisko 100 naukowców, afiliowanych przez takie ośrodki jak: Uniwersytet Szczeciński (US), Uniwersytet Śląski (UŚ), Uniwersytet Wrocławski (UWr), Uniwersytet Jagielloński (UJ), Uniwersytet Warszawski (UW), Uniwersytet Opolski (UO), Uniwersytet Łódzki (UŁ), Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie (UWM), Uniwersytet Rzeszowski (UR), Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu (UAM), Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach (UJK), Katolicki Uniwersytet Lubelski (KUL), Uniwersytet Gdański (UG), Wojskowa Akademia Techniczna w Warszawie (WAT), Uniwersytet Technologiczno-Humanistyczny w Radomiu (UTH), Uniwersytet Ekonomiczny w Krakowie (UEK), Uniwersytet Jana Długosza w Częstochowie (UJD), Akademia Piotrkowska (AP), Uczelnia Łazarskiego w Warszawie (UŁa), Polska Akademia Nauk (PAN) oraz Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie (UKSW).

Oprócz sesji plenarnej w ciągu dwóch dni konferencyjnych przeprowadzono siedem paneli dyskusyjnych dotyczących szeregu zagadnień związanych z administracją, w tym dotyczących: szkolnictwa wyższego, zdrowia publicznego czy zagadnień procesowych.

W sesji plenarnej prowadzonej przez dr. hab. prof. ucz. Jarosława Dobkowskiego (UWM) referaty wygłosili: dr. hab. prof. ucz. Agata Barczewska-Dziobek (UR), *Patologie organizacyjne jako źródło zagrożeń dla administracji publicznej*, dr. hab. prof. ucz. Aldona Piotrowska (UEK), *Od kryzysu do innowacji – rola administracji w rozwiązywaniu współczesnych zagrożeń*, dr. hab. prof. ucz. Danuta Kurzyńska-Chmiel (UŚ), *Wybrane współczesne zagrożenia stojące przed samorządową administracją oświatową*, dr. hab. prof. ucz. Helena Kisilowska

(UTH), *Rola i zadania samorządu gminnego w zapewnieniu bezpieczeństwa klimatycznego wspólnocie lokalnej*, dr hab. Maciej Kruś (UAM), *Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza jako instrument zarządzania zasobami wodnymi*, prof. dr hab. Anna Tarwacka (UKSW), *Zezwolenia na doprowadzenie wody w mieście – czyli o współczesnych problemach administracji na przykładzie zezwoleń w starożytnym Rzymie*.

Następnie odbyły się trzy sesje równoległe. W pierwszej z nich, prowadzonej przez dr hab. prof. ucz. Barbarę Jaworską-Dębską (UŁ), zaprezentowali odczyty: ks. dr hab. prof. ucz. Sławomir Fundowicz (KUL), *Depersonalizacja administracji publicznej*, dr prof. ucz. Ewelina Żelasko-Makowska (UJD), dr Patrycja Sołtysiak (UJD), *Zagrożenie jako antonim bezpieczeństwa. Wybrane zagadnienia*, dr Paweł Śwital (UTH), *Działania uczelni wyższych w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu studentów ze szczególnymi potrzebami*, dr Beata Zbarachewicz (UKSW), *Kompetencje cyfrowe administracji publicznej – stan obecny oraz wyzwania dla uczelni wyższych*, dr hab. prof. ucz. Diana Trzcińska (UG), *Zarys problematyki skumulowanych oddziaływań na środowisko w dobie zagrożenia klimatycznego*. W drugiej sesji, moderowanej przez dr hab. prof. ucz. Ewę Pierzchałę (UO), referaty zaprezentowali: dr Katarzyna Mełgieś (UTH), *Administracja publiczna wobec współczesnych zagrożeń dla zdrowia publicznego*, dr hab. prof. ucz. Sebastian Sikorski (UKSW), *Wdrożenie opieki koordynowanej w systemie ochrony zdrowia*, dr Dominika Tykwińska-Rutkowska (UG), *Zagadnienie praw pacjenta wobec wybranych współczesnych zagrożeń. Odniesienia polskie*, dr hab. Aleksandra Syryt (UKSW), *Legislacja delegowana w czasie epidemii – uwagi na tle kształtu konstytucyjnego systemu źródeł prawa w Polsce*, dr Rafał Budzisz (UŁ), *Zawieszenie kierownika podmiotu leczniczego w stanie epidemii*. W trzecim zaś panelu, moderowanym przez dr hab. prof. ucz. Małgorzatę Jaśkowską (UKSW), referaty wygłosili: dr hab. prof. ucz. Przemysław Szustakiewicz (UŁa), *Kontrola przez sąd administracyjny decyzji o odosobnieniu*, dr hab. prof. ucz. Joanna Smarż (UTH), *Niejawne postępowania sądownoadministracyjne w dobie pandemii COVID-19 a realizacja prawa do sądu*, dr hab. Martyna Wilbrandt-Gotowicz (UKSW), *Organy administracji publicznej wobec niekonstytucyjności regulacji nakładania administracyjnych kar pieniężnych w sztywno określonej wysokości i bez względu na okoliczności czynu (uwagi na tle orzeczenia TK z 20.12.2022 r. w sprawie SK 66/21 dotyczącego przepisów ustawy z 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)*, dr hab. prof. ucz. Jacek Jaworski (UKSW), dr Paweł Sosnowski (Prokuratoria Generalna), *Bezpieczeństwo publiczne a ingerencja administracyjnoprawna – wybrane zagadnienia na przykładzie projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej*, dr Paweł Dańczak (UŁ), *Nowa regulacja terminów w sprawach o udzielenie zezwoleń pobytowych* –

reakcja administracji na zagrożenie czy zagrożenie dla strony postępowania?
Po każdym z paneli odbyły się dyskusje naukowe.

Następnie uczestnicy wzięli udział w atrakcjach zorganizowanych przez organizatorów. Można było podziwiać uroki pięknego Serocka oraz udać się w rejs statkiem po Jeziorze Zegrzyńskim. Wieczorem odbyła się natomiast uroczysta kolacja.

Drugiego dnia obrady zostały podzielone na sześć paneli tematycznych. W pierwszym bloku zorganizowane zostały trzy równoległe panele. Pierwszy z nich moderowała dr hab. prof. ucz. Martyna Wilbrandt-Gotowicz (UKSW), a referaty wygłosili: dr Joanna Człowiekowska (UJ), *Odnawialne źródła energii w kontekście zagrożeń, zadań jednostek samorządu terytorialnego i planowania przestrzennego*, dr Anna Łukaszuk (UR), *Whole of government oraz whole of society – skuteczne działania w budowaniu świadomości i odporności społeczeństwa na zagrożenia w przestrzeni informacyjnej – przeciwdziałanie dezinformacji*, dr Lidia Jaskuła (KUL), *Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji wobec zagrożeń pluralizmu mediów*, dr Piotr Kobyłski (UTH), *O istocie systemu podatkowego. Zagrożenia i kierunki zmian*. Drugi panel poprowadziła dr hab. prof. ucz. Aneta Kaźmierska-Patrzyzna (UŁ), a referaty wygłosili: dr hab. Lucyna Staniszevska (UAM), *Efektywność realizacji praw jednostki wobec kryzysów związanych z ochroną środowiska naturalnego*, dr hab. prof. ucz. Marta Woźniak (UO), *Gminy uzdrowiskowe wobec wyzwań związanych z ochroną powietrza*, dr hab. prof. ucz. Anna Dobaczewska (UG), *Zmiany w sektorze transportu kolejowego na rzecz realizacji polityki klimatycznej UE*, dr Olga Sachanbińska-Dobrzyńska (UO), *Między ochroną środowiska a ochroną własności w gospodarowaniu przestrzenią*, mgr Tomasz Kawa (UEK), *Przeciwdziałanie wykluczeniu mieszkaniowemu i bezdomności w dobie kryzysu ekonomicznego jako wyzwanie gminy*. Trzeci panel moderował dr hab. Maciej Kruś (UAM), a odczyty zaprezentowali: dr Marcin Princ (UAM), dr Agnieszka Narożniak (Uniwersytet WSB Merito w Poznaniu), *Integracja cudzoziemców jako przedmiot regulacji prawnej – wyzwania samorządowe*, mgr Jakub Dorosz-Kruczyński (UKSW), *Polskie prawo uchodźcze wobec kryzysu związanego z wojną w Ukrainie w 2022 r. Rozwiązania specustawy wobec standardu ochrony międzynarodowej*, dr Jakub Olech (UEK), *Wsparcie przez samorząd regionalny zadań związanych z napływem uchodźców wojennych z Ukrainy na przykładzie Małopolskiej Tarczy Humanitarnej*, dr Olga Matuk (WAT), dr Mirosława Pytlewska (Sąd Rejonowy dla Warszawy Mokotowa), *Bezpieczeństwo danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz ksiąg wieczystych – wybrane zagadnienia*, dr Małgorzata Pracka (UTH), *Udział właścicieli nieruchomości w kosztach budowy urządzeń infrastruktury technicznej finansowanych ze środków publicznych – aktualne problemy*.

Po przerwie kawowej odbyły się kolejne trzy równoległe panele. Pierwszy z nich moderował dr hab. prof. ucz. Sławomir Pawłowski (UAM). W panelu tym głos zabrali: dr hab. prof. ucz. Ambroży Mituś (UEK), *Rola jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zarządzania kryzysowego. Uwagi de lege lata i de lege ferenda*, dr Jarosław Stasiak (UJK, Filia Piotrków Trybunalski), *Możliwości ochrony j.s.t. przed niedofinansowaniem przez rząd zadań zleconych*, dr Angelika Kurzawa (UŁa), *Szczególne rozwiązania służące ochronie odbiorców energii elektrycznej w świetle zadań administracji publicznej*, mgr Tomasz Kosicki (PAN), *Obowiązek redukcji zużycia energii elektrycznej przez jednostki sektora finansów publicznych i skutki jego naruszenia – uwagi krytyczne i polemiczne*. Drugi panel poprowadziła dr hab. prof. ucz. Joanna Wyporska-Frankiewicz, a odczyty zaprezentowali: dr hab. prof. ucz. Agnieszka Żywicka (UJK), *Kontrola działalności gospodarczej przedsiębiorcy przez Państwową Inspekcję Pracy w warunkach pracy zdalnej*, dr Beata Wieczerzyńska (UTH), *Bezpieczeństwo inwestowania – Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów na tropach nieuczciwych ofert inwestowania w sieci*, dr Joanna Mikołajczyk (UŁ), *Ograniczenia w nabywaniu nieruchomości rolnych a bezpieczeństwo żywnościowe*, dr Iwona Warchoń (UTH), *Zamówienia publiczne w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa*. Ostatni panel poprowadziła dr hab. prof. ucz. Agata Barczewska-Dziobek (UR), a referaty przedstawili: dr Katarzyna Miaskowska-Daszkiewicz (KUL), *O potrzebie intensyfikacji ograniczeń w dostępności produktów leczniczych zawierających środki odurzające lub substancje psychotropowe*, mgr Aleksandra Trębska (UŁ), *Ekspansja inicjatyw farmaceutycznych – szanse i zagrożenia*, dr Paweł Woroniecki (UJ), *Rola organów administracji publicznej w systemie Państwowego Ratownictwa Medycznego*, dr Grzegorz Zieliński (UTH), *Prawo do opieki zdrowotnej dla uchodźców z Ukrainy*.

Artykuły pokonferencyjne ukażą się w „Zeszytach Prawniczych” UKSW. Jest to recenzowane czasopismo naukowe. Powstało ono w 2001 r. z inicjatywy prof. dr. hab. Jana Zabłockiego, który od założenia czasopisma do 2021 r. był jego redaktorem naczelnym. W 2021 r. funkcję tę przejęła prof. dr hab. Anna Tarwacka. „Zeszyty Prawnicze” afiliowane są przy Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie, a wydawcą jest Wydawnictwo UKSW.

Podczas Walnego Zgromadzenia Członków SEAP, które odbyło się 14 czerwca 2023 r., dokonano wyboru Władz Stowarzyszenia, Komisji Rewizyjnej oraz Rady Programowej. Do Władz Stowarzyszenia wybrani zostali ponownie: dr hab. prof. ucz. Agata Barczewska-Dziobek, dr Rafał Budzisz, dr hab. prof. ucz. Jacek Jaworski, dr hab. prof. ucz. Diana Trzcińska oraz dr Paweł Śwital. Do składu Komisji Rewizyjnej powołani zostali: dr hab. prof. ucz. Aneta Kaźmierska-Patrzyczna, dr Karolina Rokicka-Murszewska oraz dr Piotr Kobylski. Do

Rady Programowej powołani zostali: prof. dr hab. Irena Lipowicz, dr hab. prof. ucz. Anna Dobaczewska, dr hab. prof. ucz. Jarosław Dobkowski, ks. dr hab. prof. ucz. Sławomir Fundowicz, dr hab. prof. ucz. Barbara Jaworska-Dębska, dr hab. prof. ucz. Danuta Kurzyna-Chmiel, dr hab. prof. ucz. Helena Kisilowska, dr hab. prof. ucz. Ambroży Mituś, dr hab. prof. ucz. Joanna Smarż, dr hab. prof. ucz. Marta Woźniak, dr hab. prof. ucz. Joanna Wyporska-Frankiewicz.